联合国 S/PV.8361



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三六一次会议

2018年9月21日星期五下午3时25分举行

纽约

主席：	黑利夫人	（美利坚合众国）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	埃塞俄比亚	阿姆德先生
	法国	盖冈夫人
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	格雷瓜尔·范·哈伦夫人
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士

议程项目

中东局势

18-29456 (C)







下午3时25分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）:根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛考克先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请洛考克先生发言。

洛考克先生（以英语发言）：安全理事会要求我今天向其介绍也门人道主义局势的最新情况。用一句话来说，情况很暗淡。我们正在输掉对抗饥荒的斗争。最近几周，局势出现了惊人的恶化。现在，我们可能正在接近一个临界点，超过这个临界点，就无法再防止全国大范围饥荒造成的大规模生命损失。

安理会知道，也门的人道主义危机一段时间以来都是世界上最严重的。多年来全国各地激烈而旷日持久的战斗摧毁了基础设施，破坏了公共服务，使数百万人流离失所、失去生计，并导致据信是世界上有史以来最严重的霍乱疫情在该国肆虐。这一切，外加这个已经属于世界上最贫穷之列的国家经济急剧崩溃，意味着今年年初，整整有四分之三的也门人——75%，即2200万人——需要某种人道主义援助或保护。

数百万人不再有固定收入来源，其中包括教师、医疗工作者、水和卫生工作者以及其他公务员的家人，这些公务员已经有两年没有领到固定工资了。大约有1800万人，包括很大一部分也门儿童没有粮食保障，其中800多万人严重缺乏粮食保障，这意味着他们不知道下一顿饭在哪里。他们需要紧急粮食援助才能生存下去。

尽管如此，今年到目前为止，人道主义局势得以保持稳定，最严重的生命损失得以避免。这是因为这场世界上最严重的危机，吸引了全球最大规模、也是最有效之一的人道救援行动。今年上半年，在联合国应急计划的支持下，人道组织向800多万最弱势的也门人提供了援助。自去年以来，这一行动得到大幅度扩大和拓宽。去年每月向300万人发放粮食，与此同时，这项工作在急剧扩大：本月我们争取向800万人发放粮食。由于加强了预防行动，在亚丁、荷台达和伊卜的高风险地区修复了供水网并对其进行氯化消毒，以及为人们接种了疫苗，第三波霍乱疫情被消灭在萌芽之中。通过开展奖励方案，促进医护工作者持续提供服务，原本会关闭的卫生设施一直保持开放。

要进行这种大规模的救济努力，就必须在实地开展大量行动。我要赞扬所有援助工作者，他们中有数千人来自联合国各机构，包括儿基会、世界粮食计划署、世界卫生组织及其他机构，并赞扬红十字组织和红新月组织以及无数的国际组织和尤其是国家组织和民间社会组织。多数援助工作者是也门人，他们往往冒着很大的个人风险帮助其他也门人。

若无我们的捐助者自愿提供慷慨资助，救济工作也无法进行。我要再次感谢沙特阿拉伯王国、阿拉伯联合酋长国、科威特国、美国以及许多欧洲国家，它们一起认捐了约26亿美元，包括通过2018年也门人道主义应急计划认捐的20亿美元，以资助这一行动。 我还要指出，鉴于冲突的激烈程度，若无联盟当局实行的制止冲突制度，就不可能开展援助行动。我们将援助机构的行动通知给利雅得的疏散和人道主义行动小组，此举在很大程度上使援助工作者得以避免卷入战斗，并且有助于联盟履行国际人道主义法所规定的义务。

但是，我今天要提醒安理会注意的问题是，两个最新事态发展有可能使援助行动步履维艰。

第一，经济显著恶化，其表现是过去一个月左右也门里亚尔贬值了约30%。由于也门消费的粮食几乎都是进口的，对于粮食无保障而又无法获得援助的大约1000万也门人来说，这一贬值直接转化为粮食价格的急剧上涨。我们已在看到某些类似饥荒的现象，包括在一些情况下，人们在吃各种叶子，因为他们没有其他食物来维生。我们估计，不久可能会有350万民众加入粮食已经严重无保障的800万人行列。

雪上加霜的是，里亚尔贬值和准入问题正在造成燃料价格空前上涨。我在实地的团队昨天报告说，在加油站等候加油的人排队长达一公里。由于石油价格本周刚刚上涨一倍，运输成本上升，若无外界帮助，许多家庭无钱就医，在当战斗波及自己社区时也无力逃离。

粮食和燃料商业进口尚待从去年11月的封锁中恢复。9月份燃料进口量仅为8月份进口量的三分之一。商业粮食进口量从5月份记录的41万公吨降至8月份的28万公吨，降幅为30%。由于船运公司的信心已经受到非常严重的打击——自封锁以来清关申请减少了35%就反映了这一点——任何进一步冲击都可能导致人道主义核心工作量增加，只会令人道主义组织的能力捉襟见肘第二，荷台达周围最近几周战斗加剧，正在窒息援助行动和商业市场所依赖的生命线。也门粮食进口多数运达荷台达港和萨利夫港、这些港口有通往该国北部和西部大型人口中心的公路，荷台达有设施可对进口谷物进行加工后再进一步运输，三者结合构成至关重要、不可替代的基础设施，援助行动和商业进口依赖于此。

荷台达至萨那主干道是商业进口商和人道主义组织将商品从港口运给全国民众的交通主动脉，近日因战斗而被切断。其他公路严重受损，运输时间增加，因此对人道主义组织和私营公司来说成本有所上升。

荷台达红海制粉公司目前拥有世界粮食计划署进口的45000吨粮食，足够为350万人提供一个月的口粮，最近因当地战斗而无法进入。武装团体占领了人道主义设施。针对民用场所和人道主义场所的袭击导致数十人尤其是儿童死亡，并给公共卫生设施和供水设施以及其他人道主义资产造成严重损坏。

援助机构，包括联合国，仍有600名工作人员在荷台达。在该省，我们自6月份以来一直向逃离战斗的50多万人提供直接援助，但援助活动，包括拯救生命的疫苗接种行动，却被耽搁或阻止。

谁会成为最近战斗加剧的赢家，现在很不明朗。然而，谁是输家，却一目了然，那就是数百万也门平民，其中多数为妇女儿童，他们的生活现在岌岌可危。我知道，有些人想要谈论我们现在所面临的情况是何人之过。恕我直言，对今天来说，这是个错误的问题。今天的问题是，谁可以采取行动来阻止迫在眉睫的灾难。我们将继续推动加大人道主义反应力度，但人道主义组织根本无法满足所有2900万也门人的需求。这一状况难以为继。我们请安全理事会在三个关键领域提供支持，以防止彻底崩溃并保护数百万最弱势者的生命。

第一，必须立即采取措施来稳定经济和支持汇率。这包括为中央银行提供可用的流动性，履行早已作出的承诺，为全国各地关键公共部门员工支付薪酬，以使更多人有钱购买粮食和维持商业市场生机——如我所言，援助机构无法取代商业市场。同时，至关重要的是，应避免任何会进一步损害商业进口商本已极为脆弱的信心的政策措施。

第二，这方面的所有利益攸关方都必须履行义务，保护平民和民用基础设施，并为援助弱势者提供便利。我们必须保持所有港口和主要公路开放、运作和安全。不应将任何人道主义场所用于军事目的。正如我向安理会成员所说的那样，援助行动赖以开展的生命线现在可谓岌岌可危。

第三，我们请所有各方找到实际办法来解决主要问题，包括开辟空中桥梁，使平民可以到也门境

外就医，医治在国内无法再治的疾病。这将为开放萨那机场铺平道路。

最后，各方必须走向谈判桌，并认真配合秘书长特使的努力，走通往和平的正确道路。

主席（*以英语发言*）：我感谢洛科克先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：主席女士，我感谢你安排今天的重要通报会。我感谢马克·洛科克副秘书长。说起他的一个观点，我也要感谢他的工作人员以及所有其他相关的联合国机构在实地所做的一切。我对他所说的救援工作的巨大规模以及也门人正在帮助也门人的事实感到印象深刻。我认为这很重要。

继我们以前听到的其他情况之后，这是一次非常发人深省的通报。我对于他有关朝不保夕的生活、我们离饥荒有多近以及我们甚至可能会输掉这场战斗的说法感到震惊。这显然是极其严重的消息，给也门人民造成严重痛苦。我们非常密切地关注着荷台达周围军事战斗的升级。我想重温一下洛科克先生的发言，并强调四个方面。

首先，再说一遍——我认为安全理事会的每个成员都说过了，但还是值得重复——冲突各方必须尽一切可能保护平民和民用基础设施，并以实际行动表明他们致力于维护国际人道主义法。我非常关切地听到武装团体占据人道主义设施。我认为安理会应该要求它们离开。为保护平民需要维护这些设施。根据国际人道主义法，所有各方都有责任，安理会期待它们充分履行这些责任。

第二点涉及食品、燃料和医疗用品流入也门及其全境。至关重要的是，所有各方都应为此提供便利，并与人道主义事务协调厅（人道协调厅）和洛科克先生的实地伙伴合作。同样重要的是，平民能够自由和安全地通行，以便旅行者能够在必要时避免受到伤害。我们深感关切的是，有报道称，军事行动正在使荷台达至希贾拉的公路变得不安全。这将阻碍供应物资从荷台达运往也门北部。这条前行供应路线的继续运作是至关重要的。我要重复洛科克先生所说的话：单靠人道主义援助是无法做到的。我们绝对需要商业路线和供应物资畅通无阻。因此，这意味着荷台达港和萨利夫港需要保持开放，磨坊和食品储存设施需要得到保护，以确保食品供应安全。

我还想同副秘书长一样，就稳定经济的紧急行动讲几句话。最近自7月底以来，也门里亚尔贬值了20 %以上。与一年前相比，这使得人们购买食物和其他主食的购买力减半。这显然增加了家庭的脆弱性，甚至难以满足基本需求。我们听说人道主义援助组织已经捉襟见肘，即便这样还是不够，因为有2900万也门人可能需要我们的帮助。因此，我们需要进一步集体思考安理会如何能够通过帮助稳定经济局势，或者通过与相关的联合国机构和其他能够提供帮助的机构和国家打交道，最好地帮助稳定人道主义局势。我谨呼吁所有各方与人道协调厅和实地的联合国机构进行更加密切的合作，设法帮助稳定局势。

最后，我谨提及洛科克先生在结束发言时所说的同样的话，即重申政治局势具有至关重要和压倒一切的重要性。我不记得日内瓦会谈没有采取我们希望它们采取的步骤的原因。我不想详述，因为我不想让马丁·格里菲斯特使的工作节外生枝，他现在正试图重新召开政治会谈。我相信，我们下周出席大会的部长们将希望在高级别周期间就也门问题进行许多讨论。我认为这很重要。最后，我再次呼吁所有各方支持特使正在领导的进程，并敦促所有各方为了也门人民展现出这一进程所需的灵活性。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我们感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生向安全理事会通报也门人道主义局势的最新发展。

我将在发言中着重谈两点：第一，也门人道主义局势的发展，第二，政治和安全发展。

关于也门人道主义局势的发展，我们刚刚听取了洛科克先生的通报，他在通报中提供了令人不安的数字和统计数据，表明了也门、特别是荷台达人道主义局势的不断恶化。不幸的是，这种情况使兄弟的也门人民每天遭受的痛苦达到前所未有的程度，胡塞团体的活动加剧了这种痛苦，他们滥用运送人道主义援助物资的路线。这些团体设立密集的军事检查站，显然是为了阻碍向那些需要人道主义援助的人——那些正在遭受可能的饥荒和现有流行病的残酷折磨的人——提供人道主义援助。

为了确保人道主义准入，也门政府军在恢复合法性联盟的支持下，开展了有针对性的行动，暂时关闭了萨那至荷台达之间的主要道路；通过利雅得撤离和人道主义行动委员会与活跃的国际人道主义组织沟通，向它们通报从荷台达向萨那运送人道主义援助物资的替代路线；并确认，在确保道路被清除地雷和检查站被拆除后，该道路将尽快重新开放，地雷和检查站阻碍了人道主义援助物资的运送，破坏了旨在减轻人道主义痛苦的国际努力。最近的这类努力包括4月份在日内瓦举行的关于也门局势的捐助者会议。

关于政治和安全事态发展，今天之所以举行讨论也门人道主义局势恶化的会议，是因为旨在结束危机的政治努力陷入僵局，而这又是因为胡塞不参加获得安全理事会完全支持的9月6日的一轮磋商。

支持合法性联盟在危机的不同阶段进行介入，以支持和促进也门基于国际合法性决议的政治解决。尽管胡塞团体构成安全挑战，继续通过控制荷台达港和威胁国际海上航行安全，对区域和平与安全构成威胁，支持合法性联盟最近的行动包括停止在荷台达的军事行动，支持马丁·格里菲斯先生领导的联合国努力，并提供足够的时间恢复也门各方之间的对话。

9月17日关于也门制裁问题的第2140（2014）号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信证实了这些威胁。该信强调了委员会专家小组的结论，重申胡塞对袭击Abqaiq号油轮和另一艘运输小麦的商船负有直接责任，同时指出，如果那次袭击油轮获得成功，将会造成环境灾难，对进出也门的商品运输产生广泛的负面影响。这封信还重申，这些袭击违反国际人道主义法，将对提供人道主义援助产生负面影响。鉴于目前这种前所未有的可怕的人道主义局势，安全理事会必须向也门各方、尤其是胡塞分子发出一个信息，并强调以下几点。

首先，试图通过无视安理会决议，特别是第2216（2015）号决议，继续拒绝积极参与政治进程来巩固现有成果，并谋求更多的个人利益而不是也门人民的利益，是不可接受的。第二，对邻国进行弹道导弹袭击以及威胁曼德海峡和红海海上商业航线的做法也是不可接受的。第三，将平民作为人体盾牌，利用民用设施和海上港口作为发动军事攻击的基地或者为军事目的招募儿童等做法，同样是不能接受的，所有这些行为都被视为国际法所规定应予惩处的战争罪。第四，必须与联合国合作，确保在也门每个地区安全运送和全面分发人道主义援助物品，并且不得将联合国实地工作人员作为攻击目标。

最后，我们重申，我们支持秘书长特使格里菲斯先生，并支持根据符合三项政治职权——海湾合作委员会倡议及其实施机制、全国对话会议成果和安全理事会的有关决议——的政治解决办法，加紧努力结束也门危机，确保也门的主权、领土完整以及不干涉其内政。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢联合王国代表团采取这一主动行动，并感谢美国代表团如此迅速地召开今天的重要会议。我们感谢洛科克先生通报也门人道主义局势，我们认为这一局势极为令人震惊。

我们与也门人民有着悠久的友谊，我们深切、真诚地同情他们。我们注意到人道主义工作者在那里勇敢地作出努力，但我们认为，政治途径是解决问题的唯一可能做法。我们与安理会其他同事一样，担心也门的暴力升级，并多次表达我们对这个问题的立场。缓解荷台达周围的局势并停止进攻行动会有助于格里菲斯特使的努力取得成功。我们呼吁厉行克制，避免依赖武力。我们不认为任何一方能够通过暴力压力迫使另一方采取更加灵活的立场。也门冲突的经历表明，这种做法毫无作用。

洛科克先生刚才非常正确地指出，在这场冲突中，唯一的输家将是也门人民，他们在21世纪遭受了前所未有的苦难和可怕的经历，包括霍乱疫情。我们现在必须团结一致，支持格里菲斯特使的努力，我们认为他是客观公正的调解人，在日内瓦与也门政府代表团进行了富有成效的会谈。最近还在萨那和马斯喀特与真主的辅士运动代表进行了富有成效的接触。我们确信，仍然可以找到一种方式来达成协议，特别是就确定建立信任措施达成协议。在有关交换俘虏，开放萨那机场，在荷台达港建立国际控制以及在也门各地向政府工作人员支付工资等问题上，确实取得了进展。

我们呼吁也门冲突各方积极参与格里菲斯先生的调解努力。我们谴责向沙特阿拉伯境内发起导弹袭击，这种单方面行为不可能产生有效的长期结果，最终只能扩大对立双方之间误解和不信任的鸿沟，破坏恢复和平的前景。就我们而言，我们将继续与也门冲突各方进行接触，支持特使的努力，并敦促我们的同事给予他积极的协助。我们支持在也门全境停止暴力活动，从而使该国能够集中精力处理政治进程以及立即重建其遭受破坏的基础设施这一紧迫任务。也门的经济已经遭受彻底破坏，任何延迟都有可能使该国已经严峻的形势无法挽回。俄罗斯将继续向也门北部和南部的人民提供人道主义援助。

最后，我们要强调，找到解决也门冲突的办法，将大大有助于稳定整个次区域的局势。我们要提醒安理会，我们提出的建议是在波斯湾、最终在整个中东地区启动起草建立安全和信任的一揽子措施的进程。该地区所有主要国家、包括海湾国家和伊朗都应该参与建立这种构架，这一构架不仅有助于加强世界这一地区全面和不可分割的安全，还有助于解决长期存在的危机和新出现的危机，包括也门冲突。威胁和对抗必须让位于对话与合作，在此基础上进行合作，可以使我们迅速解决这一冲突。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：首先，我要感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生所作内容翔实的通报，虽然这一通报令人震惊。我还要向也门境内的人道主义工作者致敬，感谢他们全力以赴和锲而不舍的精神。

安理会关于也门局势的上一次会议（S/PV.8348）让人产生了谨慎的乐观态度。我们讨论了与冲突各方恢复协商以及将他们带到谈判桌边来的前景，我们团结一致地发出了信息，那就是向前推进的方式是找到政治解决冲突的办法。虽然我们仍然坚信这是正确的看法，但今天，仅仅10天之后，我们再次在这里开会，而且我们必须再次承认，也门局势在不断恶化，并面对人道主义危机十分严重的严峻现实。

我们感到痛心的是，最近荷台达省的暴力不断升级，武装冲突在逐步临近荷台达市。自9月初以来，平民伤亡人数大幅增加。随着荷台达港和城市周围的军事行动继续加剧，人道主义危机的恶化不仅仅是迫在眉睫，它已经发生，除非冲突各方立即放弃暴力，并承诺停止敌对行动，否则，这一危机的恶化就不会停止。我们绝不能忘记，荷台达是数百万人的重要生命线，也是食品和其他物资进入该国的主要门户。因此，荷台达市内及其周围发生的情况对也门其他所有省份的人道主义局势具有重大影响。我们呼吁所有利益攸关方努力确保所有道路畅通无阻，所有港口，包括荷台达港、埃萨港和萨利夫港都保持开放和全面运作，以便向数百万民众提供迫切需要人道主义援助。

不幸的是，我们不断看到也门民用基础设施成为目标的令人震惊的报告。因此，我们大力呼吁冲突各方遵守国际人道主义法的各项基本原则，如区分和相称的原则，确保平民受到保护。

请允许我重申，我们有力支持特使努力重启包容性的和平进程。我们坚信，也门冲突只能通过政治手段加以解决。我们呼吁冲突各方停止暴力，避免采取可给平民带来更多痛苦、并且可把该国推向人道主义灾难的行为。

梅萨·夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：主席女士，我们感谢你召开本次会议和马克·洛科克先生对局势惨淡所做的具有启发性的通报。

秘鲁遗憾并深感关切地注意到，也门冲突的继续已导致世界上最严重的人道主义危机，国际法和国际人道主义法遭到严重违反。1,100多万儿童处境极其脆弱。根据我们刚刚通过的关于保护平民的主席声明（S/PRST/2018/18），我们反对当前荷台达和周边地区的暴力升级，必须继续指出这在人员伤亡、流离失所、极度贫困、饥饿以及营养不良等方面的严重后果。

我们感到痛惜的是，尽管马丁·格里菲斯特使在安全理事会的支持下做出重大努力，联合国和其它人道主义机构对荷台达危险发出的及时警告却未带来有效的预防外交。显然，他的任务非常复杂，我们必须继续支持他。

我们对胡塞武装未现身日内瓦、取得进展非常困难感到遗憾。尽管如此，这无论如何不能被理解为有理由坚持以并不存在的军事手段来解决这场冲突。恰恰相反，我们必须加大力度，使各方回到谈判桌前。

在这方面，我们指出，对荷台达敌对行动升级影响应该有限的许诺不足为信。我们必须牢记，这场冲突的一个决定性特点是各方均制造暴行而不受惩罚，并且显然鄙视对平民的后果。

2,200万也门人生活在朝不保夕的情况下。冲突导致的经济瘫痪给他们带来沉重打击。基本服务变得无法获取。正如已指出的那样，包括教师和医务人员在内的公务员已不再被支付薪金。物价飞涨和货币贬值影响着最贫困者。

在此背景下，秘鲁认为，冲突各方特别是那些有能力影响它们的方面、其中包括安理会必须紧急采取行动，以实现永久停火，恢复通过谈判来解决冲突。

我们强调，实现秘书长特使一直倡导的包容性政治解决具有现实可能。我们强调，必须通过建立各方信任的措施，来推进该进程。此刻，我们强调，必须确保各港口、特别是荷台达港和该市的高速公路以及出入该市的其它通道安全、开放并且充分运作，以提供基本物品。

我们还愿向驻守该国、在非常危险的条件下开展工作的人道主义工作者表示我们的钦佩与支持。我们强调，必须确保他们安全和不受阻碍地接触民众。

最后，我们不接受双重标准。安理会必须保持团结，始终如一地对待自己的责任，即：根据国际法和国际人道主义法，保护所有人道主义危机中的平民，无论这些危机发生在哪里。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：我感谢马克·洛科克先生今天冷静清醒的最新情况通报。我们彻底、全身心地支持他和所有为减轻民众痛苦和拯救生命而不懈努力的人道主义工作者。我们应该祝贺他在我们认为艰苦卓绝的情况下开展雄心勃勃而卓有成效的救济工作。

今天的通报表明，人道主义局势的紧迫近乎绝望。也门人民已经在忍受世界上最大规模的人道主义灾难，随着最近安全环境的恶化，局势正在江河日下。平民伤亡增加，医务设施不再运作，疾病正在扩散，饥饿问题日益严重，接触需要者的人道主义空间再次缩小。

最近在荷台达与萨那之间主要道路上的交战现已成为紧急关切。扰乱这条关键的供给链将带来灾难性的人道主义后果。如果荷台达被切断与该国北部的联系，荷台达的数几十万民众和其它省份的数百万人将面临危险。如我们所听到的那样，现在面临饥荒危险的也门儿童增加了100万，使面临危险的儿童总数增至520万。

面对如此严重的人道主义局势，我们必须响亮和清楚地重申安全理事会在3月份通过的主席声明（S/PRST/2018/5）中所商定的要求。首先，必须采取紧急步骤以停止敌对行动，推动政治进程，最重要的是，保护平民。其次，必须确保安全和畅通无阻的人道主义准入，包括主要港口和道路充分运作。必须准许人道主义工作人员在该国全境不受阻碍地执行拯救生命的任务，而无需冒其自身安全的风险。第三，必须保障国际人道主义法得到遵守，包括平民、医务人员以及人道主义工作者得到保护。洛科克先生今天提出的三点要求—稳定经济、保护平民以及确保医疗援助与后送—完全合理，必须得到听取。

经过多年的血腥冲突，显然，也门危机没有军事解决。相反，急需加紧外交努力，以找到和平解决。我们赞扬也门政府在最近这些努力中的建设性做法。我们对胡塞武装没有在日内瓦露面并且继续其军事活动深感遗憾。但是，日内瓦的暂时挫折不能成为恢复暴力的借口。最近的升级不仅加剧人道主义局势，而且还损害政治进程的前景，这将使各方成为输家。

今天让我们再次警醒。今年暨2018年，我们无比挫败地听闻发生大规模饥荒和霍乱爆发—这些完全可以预防的事情。在千百万无辜平民面临生命危险时，我们绝不能袖手旁观。安全理事会必须继续积极介入，加大力度，支持马丁·格里菲斯特使和洛科克先生。我们必须一致呼吁各方真诚和无条件地抱着无私奉献、旺盛精力以及认真承诺，加入联合国主导的包容性的政治进程。如联合王国大使所说，即将到来的高级别周应被作为这方面的一个机会。也门人民已经为这场无谓的战争付出了不能接受的高昂代价。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：我感谢联合王国倡议召开本次极其重要的会议，它是人道主义局势在洛科克先生刚才雄辩细述的情况下继续恶化的时刻召开的。

我将谈三点意见。首先，我将提及9月份以来、特别是最近数日荷台达省紧张升级及其带来的重大人道主义危险。接下来我将重申，必须尽一切可能保证将人道主义援助送达也门，并确保尊重国际人道主义法。最后，我将重新谈及立即寻求政治解决办法的紧迫性。只有通过政治解决办法才能持久解决危机。

第一，我们多次重申，必须尽一切努力，确保荷台达地区的持续军事对抗不要伤及已经受到严峻考验的平民，他们中已有很多人流离失所。也必须保护民用基础设施，保证粮食和电力供应。日益加剧的紧张局势可能导致新增的流离失所人口，必须确保寻求逃离战斗的平民拥有行动自由与安全。

此外，马克·洛科克先生重申，必须保护荷台达港对也门所起的供给作用。进入该国的人道主义援助和商业货运中，有四分之三以上是通过荷台达港转运的，该港与萨利夫港一样，应该保持开放和全面运作。这不仅关系到为荷台达及该地区供应物资，也关系到满足内地的需求，内地覆盖全国大部分地区，包括绝大多数也门人生活的萨那。荷台达和萨那之间的道路必须保持畅通，以便运送粮食援助，并防止已经使也门受到影响的大规模营养不良发展为前所未有的饥荒。今天，由于战事，储存在荷台达的部分储备物资已经完全无法运出。必须指明，军事行动决不能阻碍人道主义准入。

最后，我要说的第三点是：今天冒着生命危险在极其危险的条件下工作的人道主义人员必须得到保护。必须要允许也门人民非常依赖的人道主义行为体提前规划行动，并保证他们不受攻击。

除荷台达的局势以外，我们必须对也门持续恶化的人道主义局势作出集体应对。成员们无疑都看到了社交网络上流传的令人不安的瘦骨嶙峋儿童的照片，这些照片描绘了一幅令人不安的现实图景。平民首当其冲成为战争以及由此造成的物资短缺的受害者。因此，必须尽一切可能确保他们得到保护。法国再次呼吁确保向有需要的人提供充分、安全和不受阻碍的人道主义援助。

此外，联合国的人道主义响应措施必须要能够遏制该国蔓延的大规模霍乱疫情。必须允许继续开展最近几个月成功发起的接种活动。人道主义响应措施还必须在也门儿童因营养不良格外脆弱的情况下，为他们创造一个未来。让儿童挨饿是不可接受的。此外，我们重申，在所有战争局势下，必须按照安全理事会决议的要求，尽一切努力保护儿童免遭冲突。

在里亚尔大幅贬值、物价上涨、主食匮乏的时候，安全理事会乃至整个国际社会必须支持国际金融机构努力解决该国面临的经济危机。法国随时准备在这方面采取行动，在6月27日巴黎举行的也门问题人道主义会议工作基础上再接再厉。

事实上，经济和国家结构崩溃造成的死亡人数超过了敌对行动本身。在战争经济中重建国家结构是一个悲惨的僵局，必须打破。正如马克·洛科克先生告诉我们的，这需要所有人再次作出努力。我要强调，保护平民，自由、不受阻碍地提供人道主义援助，以及保护人道主义和医务工作者不是可选项，而是国际法为冲突各方规定的义务。

在这方面，绝对有必要抓住一切机会重启对话，建立一个基于当事方之间建立信任措施的真正政治进程。9月6日的日内瓦会议上，我们可能已经错失了机会。然而，这绝不意味着不再努力推进政治进程，也不应导致当事方之间的紧张关系加剧。

让我们记住，军事手段不能解决也门问题。战争已经持续太久。因此，我们呼吁所有各方继续与特使接触，以便尽快重新走上对话之路，推进政治进程，这是结束也门冲突的唯一可行途径。只有联合国调解才能重新启动谈判，以便就荷台达港的管理达成协议、恢复谈判、持久停止敌对行动并确定政治解决方案的框架，促成持久、全面和包容各方的协议，恢复也门和平以及阿拉伯半岛和曼德海峡的安全。

鉴于人道主义惨况继续恶化，法国将继续全力行动，特别是在安理会内，努力寻求具体解决办法，促进提供人道主义援助并为冲突寻找政治解决方案。这是结束也门人民苦难的唯一途径。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，请允许我感谢联合王国代表团请求召开本次会议。主席女士，我们也要感谢你同意这项请求。我们还要感谢副秘书长马克·洛科克所作的详细和翔实的通报。

赤道几内亚共和国深感不安的是，自2015年第一季度末战争开始以来，也门境内敌对行动持续不断，对人民和国家基础设施造成了严重伤害。不幸的是，迄今为止，荷台达市及其周边地区仍然是战斗场所。全国进口的粮食、燃料和其他必需品中近70%都要通过该地区运入。要缓解该国的人道主义危机，当务之急是实现该城安全，确保其战略港口的全面运作。

民众处境脆弱仍然令人深感关切，2 220万人需要某种人道主义援助或保护。根据人道主义事务协调厅编写的一份报告，估计有1 780万人缺乏粮食保障，1 600万人缺乏安全饮用水和卫生设施，另有1 640万人无法获得适当的医疗服务。此外，正如马克·洛科克先生所述，该国总体经济形势令人担忧。

冲突造成的人员损失和人道主义影响不容开脱。我国代表团谴责最近在公共场所发生的不分青红皂白的袭击——联合国国家工作队记录并证实，袭击中有包括13名男孩和8名女孩在内的21名未成年人死亡，还有包括51名男孩和31名女孩在内的82名未成年人致残——并谴责四起袭击学校事件和一

起袭击医院事件自9月12日以来，荷台达和萨那之间主要公路上的武装冲突阻碍了45 000公吨谷物的运送，红海制粉公司可以加工这些谷物，为300多万人提供一个月的食物。我们呼吁各方立即停止敌对行动，为向人民提供人道主义援助创造便利。

霍乱是困扰也门人民的另一个问题。我们对周一宣布包括七名儿童在内的九人死亡感到遗憾。考虑到自去年4月以来已有2000多人死于霍乱，我们对也门发生数千病例的状况感到关切。然而，我们赞扬“人人享有水、环境卫生和个人卫生”方案的努力以及为控制疫情采取其它支持措施。

赤道几内亚共和国鼓励冲突各方支持格里菲斯先生的努力。他在9月6日的日内瓦会议上有机会与政府代表团进行会谈，此后他继续安排与其他团体进行更多单独会谈，以便找到建立信任措施，确保今后交战各方之间举行谈判。我们希望所有各方都出席谈判，并且不附带先决条件。

最后，我们承认并支持联合国，特别是安理会作出种种努力，鼓励也门冲突各方共同努力终止冲突。在这方面，我呼吁国际社会、对该地区有影响的国家和安理会继续支持也门人民，他们应该享有有尊严的生活，摆脱使该国陷入严重人道主义危机的战争。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我国代表团同我们几位同事一道，对联合王国代表团要求召开今天的会议表示感谢。主席女士，我们也感谢你把这个项目列入议程。我们感谢马克·洛科克先生的通报。我们认真听取了战争可怕影响的细节。

我国代表团对也门日益严重的暴力事件深感关切，特别是荷台达市周边地区的军事行动致使轰炸和空袭更形加剧。令人遗憾的是，这些武装冲突已延伸到港口以外，影响到连接荷台达市和萨那市的主要道路，几乎不可能使用这条道路运送货物和人道主义援助。此外，正如洛科克先生解释的那样，冲突已经影响到红海面粉厂（Red Sea Mills）筒仓。

自冲突开始以来，由于冲突和袭击平民地区和基础设施而死亡或受重伤的平民受害者人数已增加到16,000多人。如果荷台达市及其60多万居民被困在军事行动中，那么这个数字可能会飙升。同样，随着军事冲突的进行，对也门人民生存至关重要的港口受到损害或无法运行，整个国家都可以感受到这种影响。我们知道，70％以上的也门进口产品是通过荷台达港进入的。因此，对荷台达市或荷台达港的攻击不仅会严重影响目前该国需要人道主义援助的2200万人，而且会使紧急需要此类援助的人数增加，其规模之大，将难以为继。同样重要的是要记住，暴力的增加也会导致整个逃离冲突的家庭流离失所，前往荷台达市寻求避难。联合国难民事务高级专员公署记录了这种情况的一个明显例子。 9月14日，难民署报告，荷台达附近地区发生冲突，造成大约3 500人流离失所。显然，该市的军事行动可能会造成巨大灾难。

这些战争行为只会破坏和削弱联合国和秘书长特使旨在恢复对话，使各方团结起来寻求通过谈判解决冲突而正在作出的努力。因此，安理会必须向各方着重重申，必须遵守安理会各项决议，特别是第2216（2015）号决议。因此，所有行为体和当事方必须立即停止暴力，放弃进行对话的任何先决条件，并承诺就一个符合也门人民要求和愿望的政治解决方案开始谈判进程，同时要尊重该国的主权、独立和领土完整。我国代表团支持特使发起的协商和对话进程，这是促进政治谈判进程的一项重要举措，有助于达成也门局势的和平解决。我们再次呼吁各行为体和当事方加入对话进程并作出建设性贡献。

还必须提醒各方，针对平民、公共场所、住房或医疗和教育设施的攻击或军事行动以及发射导弹和部署杀伤人员地雷，均违反国际法和国际人道主义法。这些行动可构成战争罪，可由有关国际法院进行调查和惩罚。

最后，为了实现也门冲突的政治解决，我国代表团重申完全支持特使对各方发起和进行的调解和对话努力。

格雷瓜尔·范·哈伦夫人（荷兰）（*以英语发言*）：首先，我要感谢副秘书长马克·洛科克今天发人深省的通报。我还要感谢人道主义事务协调厅（人道协调厅）和整个国际社会在也门日益艰难的情况下每日努力拯救生命。我们支持紧急请求举行今天的通报，因为我们已经看到本周局势迅速恶化。主席女士，我们感谢你同意这一请求，在如此短的时间内安排今天的通报。

来自也门的饥饿儿童在医院病床上的图片让国际社会感到羞愧。这些情景迫使我们发声并采取行动。随着荷台达周边战斗再次爆发，又有100万已经粮食严重不足的也门儿童有可能成为饥荒的牺牲品。在这些令人震惊的数字背后隐藏着无辜的也门人在人为危机中日常生活的残酷现实。我今天将在这里讨论三个问题：第一，荷台达周边准入限制的增加;第二，经济对人道主义局势的影响，第三，保护平民。

首先，我们极为关切本周荷台达周边发生的冲突对本已十分紧张的向数百万需要救助的也门人运送人道主义援助的通道所产生的后果。通往萨那的主要道路已无法使用。我很关切地听洛科克先生说替代路线严重受损。进入红海面粉厂粮仓的通道已被切断，港口现在比以往任何时候都更加受到威胁。 荷台达港运营的关闭或通往人口密集地区供应链的中断将成为全面饥荒的触发点。安理会在5月24日一致通过第2417（2018）号决议时认识到有必要打破武装冲突和粮食不安全的恶性循环。现在我们必须牢记这份文件，防止局势进一步恶化。我要感谢洛科克先生为处理这一局势提出三个具体问题。在这方面，我们还呼吁人道协调厅随时向安理会通报粮食安全形势。交战各方及其支持者有责任保持港口的开放和全面运作，确保将急需的物资运送到全国各地需要救助的也门人民手中。

我的第二点涉及日益严重的粮食危机的另一个主要驱动因素：衰退的也门经济。最近也门里亚尔贬值到历史最低点，严重影响了也门人口的购买力。加上食品价格上涨，公共部门两年多不付工资，对于普通的也门人来说，这是一种致命的组合，包括在那些受战斗影响较小的该国部分地区。专家警告说，经济崩溃与作为其根源的暴力相比，有可能使更多的也门人丧生。各方需要走到一起，刻不容缓地解决这个问题。

第三，我们刚刚通过了一项关于保护平民的主席声明（S / PRST / 2018/18）。如果我们不坚持在安理会议程所列危机中充分执行声明，那么声明中言辞将毫无意义。所有各方都需要履行国际人道法规定的义务并处理违法行为。结束有罪不罚现象应成为解决也门冲突的关键因素。

2012年初也门的政治过渡在许多方面都是该区域的一个范例，但要说它教会了我们什么，那就是推迟司法行动只会催生进一步的冲突，助长违法行为无需承担后果的观念。

最后，也门饥荒的驱动因素是多方面的。需要立即采取的措施十分明确。各方必须遵守国际人道主义法，保持港口开放，保护补给道路，并且一次性商定恢复工资支付的方式。能够永久结束也门民众苦难的一种做法是用可持续的和平政治手段解决冲突。我们再次呼吁各方表明其致力于和平、缓和局势——首先是在荷台达周边——并且在不设前提条件的情况下与特使交涉。也门儿童理应得到保护，以免遭受暴力、饥饿和疾病。他们理应享有未来。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我与其他人一道感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生清晰、全面地介绍了最新情况。我们表示愿意支持他的活动。他和人道主义事务协调厅工作人员正在这场全世界数一数二严重的人道主义危机中做出不懈努力，我们也对他们深表感

谢。哈萨克斯坦正密切关注近期事态发展，并谨提出以下意见。

首先，我们要发声支持联合国一再呼吁各方拯救平民生命、防止人员伤亡、允许通行自由。因此我们指出并欢迎利益攸关方安排——即联合国机构、非政府组织和海湾国家——协调努力，为也门人民提供人道主义援助。

哈萨克斯坦感谢人道主义伙伴的无私工作，他们一直在提供食物、水、急救包、现金和保健服务。我们感到遗憾的是，三分之二也门民众仍然需要保护，以免罹患营养不良、霍乱和其他疾病，这些疾病已导致数千名平民死亡或患病，特别是在这个非常炎热的夏季过后。我国代表团希望重要的卫生基础设施和供水站将得到全面保护，以便为当地民众提供服务。

第二，我们完全同意洛科克先生呼吁增加粮食、燃料和人道主义物资经也门各港口的商业进口。我们也呼吁调动应急服务和充足的资金，使民众摆脱饥荒。同时，必须在人道主义领域寻求新的建立信任措施，支持所有现行的此类措施。

最后，哈萨克斯坦欢迎联盟决定开放所有也门港口，包括荷台达和萨利夫，允许人道主义和商业货物不受限制地进入。保持进口物资流通对人道主义事件至关重要，特别是鉴于失业率上升、公共部门雇员两年多没有收到工资、也门里亚尔贬值以及食品和燃料价格飞涨。

我们强调，各方都必须遵守国际人道主义法规定的所有义务，它们也必须承担责任，通过与联合国和相关人道主义机构充分合作来缓解人道主义局势。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：科特迪瓦感谢安理会主席国美国组织这次关于也门人道主义局势的通报，并感谢联合王国主动请求召开本次会议。

我们感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生通报也门局势的最新动态。

我国代表团对9月8日的日内瓦和平会谈失败后，荷台达港周边从9月18日起恢复战斗感到关切。这些冲突可能会加剧这场已被联合国视为全世界最严重的人道主义危机。更令人担忧的是，这发生在一个拥有60多万居民的城市地区。此外，荷台达港的进口货物吞吐量占到全国的70%，数百万也门人依赖的人道主义援助有大约90%来自这个主要门户。因此，该战略港口周边战火重燃不仅危及人道主义援助的运送，还导致基本必需品价格飞涨。根据人道主义事务协调厅的信息，自2015年以来，粮食价格上涨了68%。此外，还有燃料短缺问题。

科特迪瓦对人道主义局势严重恶化感到关切，呼吁交战方遵循立即停火的要求，以便安全通畅地向身陷困境的民众运送人道主义援助。我们请他们恢复对话，以便通过政治手段解决目前的危机，也请他们遵守根据国际人道主义法承担的义务。

最后，科特迪瓦敦促冲突各方把握住秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯先生提出的和平计划，并鼓励他继续进行调解和斡旋，以恢复也门内部对话。

吴海涛先生（中国）：感谢洛科克副秘书长所作通报，赞赏你和你的团队为缓解也门人道危机所做工作。

也门持续三年多的冲突造成严重人道危机。当前，随着荷台达等地区冲突升级，人道援助通道面临中断，饥荒和霍乱爆发风险上升，这是也门人民、地区国家和国际社会无法承受之重。国际社会应推动也门各方展现和解精神，搁置分歧，避免冲突扩大。这是防止也门人道局势进一步恶化的当务之急。

国际社会应加大人道主义援助，有针对性地提供医药、食品等物资，缓解也门人民苦难。应推动也门有关方采取措施，稳定物价，确保商业物资流

通。这也有助于改善人道状况。有关各方应共同努力，改善人道援助准入，确保对也门人民的人道援助通道安全畅通，为缓解也门人道局势创造条件。

政治解决是实现也门持久和平，从根本上解决人道危机的唯一途径。也门各方应尽快重回政治解决轨道。格里菲斯特使近日继续同各方广泛对话，推动重启也门各方和谈，建立信任措施。

国际社会应支持联合国和格里菲斯特使加大斡旋努力，尽快建立可持续的对话谈判机制。中方支持维护也门主权、独立、统一和领土完整，支持也门各方在安理会有关决议、海合会倡议及其实施机制、也门全国对话全会成果文件基础上，通过对话谈判，尽快达成包容性的解决方案。

中方愿与国际社会一道，支持格里菲斯特使的工作，并继续为推动也门问题政治解决发挥建设性作用。

阿姆德先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们感谢联合王国代表团请求召开本次会议，感谢马克·洛考克副秘书长的通报。我们还要感谢联合国及其人道主义伙伴在极其困难的情况下在也门提供无私服务。

也门的人道主义危机依然令人非常关切。数百万人濒临饥荒。此外，随着再度爆发的战斗越来越接近荷台达市，荷台达省的冲突进一步升级。随着局势急剧恶化，人道主义事务协调厅警告，近期战斗的升级使数十万人的生活处于极其危险的境地。

马克·洛科克副秘书长先前响亮明确地告诉我们，也门正面临最严重的人道主义危机。几乎每天都有数百万人为生存而挣扎，他们依赖人道主义援助获得基本必需品和服务。也门里亚尔贬值，食品价格上涨，不支付公务员薪金以及霍乱疫情爆发，导致该国人道主义局势进一步恶化。正如联合国及其人道主义伙伴一再指出的那样，荷台达港是依赖人道主义援助的数百万人的生命线。

在这方面，我们呼吁所有各方尽一切可能使联合国及其人道主义伙伴能够为人道主义目的安全、持续和不受阻碍地接触所有有需要的也门人。我们还强调保护平民和民用设施的重要性。此外，考虑到饱受苦难的平民的利益，我们呼吁各方保持克制，避免平民伤亡。胡塞武装分子对沙特阿拉伯王国发射导弹以及攻击商船也适得其反且不可接受。我们谴责这种行为。

令人心碎的是，尽管特使继续努力恢复政治谈判，但也门战事仍在升级，影响平民和人道主义援助物品的提供。在敦促所有各方与联合国及其人道主义伙伴合作的同时，我们强调，结束也门难以言述的悲剧的最终解决办法是进行全面政治对话，满足也门人民的正当愿望并解决区域行为体的安全关切。在这方面，我们支持特使作出不懈的外交努力，继续进行穿梭外交，促使各方回到谈判桌。

最后，各方必须在没有任何先决条件的情况下真诚和建设性地与特使接触。这是也门人民对各方的期望。我们还认为，在特使继续根据安全理事会有关决议包括第2216（2015）号决议促进政治解决的时候，安理会和有影响力的国家应支持特使的努力。只有通过联合国推动的包容各方政治进程才能实现也门的持久和平。

主席（*以英语发言*）：我现在以美国代表的身份发言。

我感谢洛科克先生的通报。我们所知道的也门人道主义危机是可怕的，但坦率说，我们所不知道的情况甚至更加可怕。最近，记者访问了也门北部的一个偏远村庄。他们发现家庭濒临饿死，这些家庭依赖当地植物的叶子做成的绿色酸糊维持生存，如果可以说是生存的话。一位有七个月大孩子的母亲极度营养不良，她常常无法喂养自己的孩子，她没有别的办法。她告诉记者，“从女儿出生那天起，我就没有钱购买牛奶或买药。”记者拍摄的村里濒临饿死的婴儿照片惨不忍睹。这些儿童正在自

生自灭。他们的父母甚至无法承担将孩子送到诊所求助的费用。

也门的家庭依靠外部援助维持生存。然而，需求如此巨大，障碍如此艰巨，很难弄清谁需要帮助并将援助实际送到他们手中。尽管众多勇敢的援助人员做出了最大努力，但仍出现上述情况。这些援助人员努力与当地官员打交道，而后者却阻止他们进入并妨碍救济工作。最后，我们可能永远不知道有多少孩子在这些偏远的村庄里死亡。父母很少报告他们的死亡情况，他们从未被计入联合国已经很恐怖的统计数据。

这些故事令人动容，但面对这场危机，安理会并非无能为力。国际社会可以采取一些措施帮助这些饥饿的儿童及其母亲。但我们必须有这样做的意愿。上次安理会就也门问题开会（见S/PV.8348）时，我们都敦促各方使冲突降级并恢复谈判。但如我们今天所听到，发生的情况恰恰相反。因此，美国呼吁各方采取预防措施，保护荷台达周围的粮食加工厂和食品储存设施。在这些仓库附近战斗正在进行，但也门再也无法承担更多风险。作战人员不得进入联合国设施，这些实施必须受到保护不受攻击。

这不是航天科技。安全理事会可向各方作战人员提出的最低要求是，允许人道主义救济物资抵达也门饥民之手。最近的战斗使港口的主要道路更难以使用，各方应与联合国合作，以便不受干扰地运送援助物品。最后，各方必须避免采取任何新的限制措施，阻碍进口的食品、燃料和其他救生物品运往也门。那些是各方可以立即做的事情。

从长远来看，今天与会的每个人都知道必须做什么。我们大家都支持马丁·格里菲思特使设法减少暴力和恢复谈判。也门正在发生的悲剧几乎无法理解，但面对这场危机，我们并非束手无策。每个人——安全理事会、也门交战各方及其伙伴——都应着重通过谈判结束这场战争，而不是加深也门儿童的苦难。

我恢复行使安理会主席的职责。

我现在请也门代表发言。

本·穆巴拉克先生（也门）（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，首先，我感谢你让我们有机会本月第二次在安理会发言。我们祝愿你和美国代表团一切顺利。我们还要感谢马克·洛科克先生及其团队以及所有人道主义工作者为减轻我国的人道主义苦难所作的真诚和巨大努力。

今天，安全理事会正在讨论我国的人道主义局势。虽然我们非常赞赏国际社会的这种关注，但不断恶化的人道主义局势既非偶然，也非自然灾害造成的。此种局面的原因很清楚，大家都知道应对此负责的人。仅处理冲突的结果和症状而不解决其根本原因是一种危险的解决冲突方法。这样做注定失败。

四年前，即2014年9月21日，世界上支持恐怖主义的国家伊朗所支持的胡塞民兵发动了一场政变，其目标是针对也门国家、全国对话的结果以及也门人民所同意的一切。共和国总统阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔阁下当时说，也门所遭受的是“一场将国家拖入内战的阴谋”。他申明，他将不遗余力地履行其宪法职责，努力恢复国家权力。

自那天起，也门政府在他的领导下竭尽全力结束政变并恢复国家权力。也门政府基于和平条款做出了一系列让步并伸出和平之手，支持联合国及其也门问题特使马丁·格里菲思先生的努力。也门政府的目标是实现人民的梦想，建立一个现代化的公民联邦国家，支持基于法治的民主、人权和自由以及善治。这是我们希望走到唯一道路。

在整个近期局势发展过程中，安理会就支持和平的轨道达成一致，该轨道由联合国领导，并基于地方、区域和国际三级商定的三项和平条款，即海湾合作委员会倡议及其执行机制、全面的全国对话大会成果和安理会的有关决议，特别是第2216（2015）号决议。这是推动和平进程的唯一办法。

在每一轮和平会谈中——最近一次是在日内瓦——我们原本都希望在人道主义轨道取得积极成果，至少是就减轻我们议程上所有情事中人民的痛苦而言。但是，政变部队在最后一刻故意缺席，表明他们无意讨论任何人道主义措施，因为这会让他们损失一张他们总是对内和对外利用的牌。国际社会必须认识到这一点。

谈到人道主义状况，在自2014年以来政变部队控制的所有城市中，出现了系统性袭击、恐吓和羞辱平民、招募无辜儿童并把他们派到致命战场上以及黑市泛滥和在光天化日之下盗取我们人民财富等现象。我们多次警告说，这种事态发展是危险的。

在荷台达和政变部队控制的所有地区，成千上万个家庭承受痛苦，主要原因是赚钱养家的人遭监禁、根据联合国的报告，胡塞武装没收了70%以上的国家资源，导致收入减少，人道主义援助由于遭胡塞武装阻碍、偷盗或转移用途而无法到位，联合国机构也证实了这种情况。这个问题是在安理会主持下和特使和支持也门政治进程国家的支持下，就也门建立信任措施举行讨论的核心所在。

荷台达省现在是人道主义援助面临的重大挑战，因为只有胡塞武装从海港受益，而该地区居民却因挨饿而奄奄一息。这种情况不能再继续下去。必须结束荷台达的人道主义苦难。我们不应容许红海的航运受到威胁。我们必须采取行动，并且为平民提供应有的保护和照顾。

我可以毫不夸张地说，联盟国家，主要是沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国，目前为荷台达提供的人道主义援助和也门和区域任何类似军事行动相较来说都是空前的。在这方面，我要特别提及联盟国家提供的此类援助，特别是沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国。

我国和联盟国家已致函主管人道主义事务副秘书长，就平民和援助工作人员的安全表示了关切，因为萨那和荷台达之间的公路位于发生战斗的地区附近，在那里，胡塞武装已经把荷台达市变成一个军事中心。胡塞武装设立了多个检查站，妨碍平民的流动和通行。正如拉克鲁瓦先生先前提到的那样，他们还把红海的磨坊、筒仓和仓库用于军事目的。

我们要指出，也门政府和联盟成员知道这些道路用于商业和人道主义运输，因此，我们正在积极努力清除胡塞武装埋设的地雷，以确保这些道路的安全，这些地雷威胁平民、援助工作人员和医务人员。这只是我们正在采取的防范措施之一。人道主义行动股已向所有利益攸关方说明，除连接荷台达和萨那的公路外，还有许多其它替代路线。联盟国家今天已致函人道主义事务协调厅，介绍这些道路和路线的详细情况。

也门政府确认，我们恪守国际法、国际人道主义法和人权法，并且呼吁一视同仁谴责所有违反这些法律的人。我们还呼吁加紧努力并与相关机构协调，以便在临时首都亚丁和也门其它主要城市为在人道主义领域开展工作的联合国机构建立重要集散中心。也门政府和阿拉伯联盟呼吁下放人道工作权限，以避免军事行动使情况变得更加复杂。也门目前有5个人道主义援助地区，每一个都有陆地和海上通道，可以同等确保援助送递所有人手中。

关于也门里亚尔贬值的问题，也门政府设立了一个高级经济委员会，委员会通过了多项阻止货币贬值的措施，包括创造有利条件促进石油和天然气出口、阻止硬通货外逃以及停止进口奢侈品和提高利率等等。在这方面，我要指出，如果联合国、各国和捐助机构效仿沙特阿拉伯目前的做法，通过也门中央银行来提供援助，可以在稳定也门货币方面发挥关键作用。

今天，9月21日对我们人民来说是有痛苦记忆的一天，我们称之为“灾难日”。但是，令我们充满希望的是，再过几天，我们将庆祝9月26日革命纪念日，在那一天，我国人民推翻了叛乱民兵正试图在也门复兴的教长制种族主义治理。这些是自然法

则。黑夜一过，太阳总会升起。我们的太阳会很快升起吗？

下午4时55分散会。